

UCHWAŁA NR XXXII/269/2023
RADY GMINY ŻYRZYN

z dnia 27 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Wójta Gminy Żyrzyn.

Na podstawie art. 18b ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) - Rada Gminy Żyrzyn, działając na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwała, co następuje:

§ 1.

Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 14 grudnia 2022 r. na działanie Wójta Gminy Żyrzyn z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Żyrzyn do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do projektu uchwały Rady Gminy Żyrzyn w sprawie rozpatrzenia skargi
na działalność Wójta Gminy Żyrzyn.

W dniu 14 grudnia 2022 r. za pośrednictwem platformy ePuap, opatrzona podpisem elektronicznym, została wniesiona skarga na działanie Wójta Gminy Żyrzyn.

Przedmiotem skargi - określonym w jej petitum - jest brak wypełniania przez Gminę Żyrzyn wszystkich ustawowych wymogów w obszarze zapewnienia prawidłowego dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916).

W uzasadnieniu skarżąca wskazała, że z dniem 31.10.2020 powstał obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego uchwalonych od tego dnia za pośrednictwem usług danych przestrzennych [...], a od dnia 31.10.2022 obowiązek ten dotyczy wszystkich obowiązujących na terenie gminy aktów planowania przestrzennego oraz, że warunki określone przepisami (do pobierania - przypis własny) spełnia usługa pobierania Web Feature Service (WFS) w wersji 2.0. W ocenie skarżącej stan faktyczny w sprawie przedstawia się w ten sposób, że w „Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych” adres usługi pobierania nie zapewnia dostępu do zbioru „obiektów przestrzennych”.

Następnie skarżąca konkludując wyraża wątpliwość dotyczącą wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych oraz, że taka sytuacja - jak ją ocenia skarżąca - ogranicza dostęp do informacji publicznej utrudniając m.in. działania potencjalnym inwestorom z terenu „co najmniej” Unii Europejskiej.

Czynności związane z rozpatrzeniem skargi w imieniu Rady Gminy Żyrzyn dokonała merytorycznie właściwa stała Komisja Rady Gminy Żyrzyn - Komisja Skarg, Wniosków i Petycji.

W pierwszym rzędzie Komisja zwróciła się o przedstawienie w sprawie szczegółowych wyjaśnień na piśmie przez Wójta Gminy Żyrzyn.

W ocenie Wójta, Gminy Gmina Żyrzyn wypełnia wszystkie ustawowe wymogi w obszarze zapewnienia prawidłowego dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w szczególności z przepisami przywołanymi przez skarżącą. Tym samym Gmina Żyrzyn udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard WFS, a dostęp do zbiorów danych przestrzennych oraz aktów planowania przestrzennego Urzędu Gminy Żyrzyn dostępny jest pod adresem: https://mapa.inspire-hub.pl/#/gmina_zyrzyn.

W dalszej części wyjaśnień Wójt Gminy wskazał, że usługa WFS udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app: AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app: RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app: DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Wreszcie, jak wskazał Wójt, Gmina Żyrzyn w celu prawidłowego wykonania czynności nakazanych prawem w obszarze zapewnienia dostępu do danych przestrzennych współpracuje z firmą GIAP Sp. z o.o. zajmującą się tworzeniem oprogramowania z zakresu systemów informacji przestrzennej dedykowanego w szczególności dla ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, urzędów miast i gmin oraz wykonawców geodezyjnych. W ramach umowy na firmie GIAP Sp. z o.o. spoczywa obowiązek prowadzenia, utrzymania i funkcjonowania usługi iMPZP, służącej do publikacji MPZP i STUDIUM w postaci rastrowej w ramach portalu mapowego mapa.inspire-hub.pl/#/gmina_zyrzyn, przygotowywanie metadanych dla PZP oraz studium o których mowa w ustawie z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, aktualizacji, umieszczania i publikacji w systemie nowych i zmienionych MPZP.

W trakcie posiedzenia Komisji, które odbyło się w dniu 24 lutego 2023 r. Wójt Gminy Żyrzyn podtrzymał wcześniejsze wyjaśnienia, dodatkowo dokonując ich uszczegółowienia.

W ocenie Komisji, w tych okolicznościach sprawy skargę należy uznać za bezzasadną, a udzielone wyjaśnienia i przedłożone dokumenty, a także przedstawione demonstracje na wyżej wskazanych adresach internetowych za prawdziwe.

Rada Gminy Żyrzyn przyjęła ustalenia Komisji stając na stanowisku, że skarga jest bezzasadna i nie zasługuje na uwzględnienie. Organ wykonawczy Gminy Żyrzyn w sposób prawidłowy realizuje wynikające z przepisów prawa obowiązki. Nie sposób przyjąć za skarżącą, że środki na współpracę z wyłonionym wykonawcą firmą GIAP Sp. z o.o. wydatkowane są w sposób niecelowy. Nie można też przyjąć, że ogranicza w jakikolwiek sposób dostęp do informacji publicznej. Opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.