

UCHWAŁA NR XV/129/2021
RADY GMINY ŻYRZYN

z dnia 29 marca 2021 r.

w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego
Miasta Puławy na lata 2021-2030.

Na podstawie art. 10g w związku z art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2019 r. poz. 1295 ze zm.) – Rada Gminy Żyrzyn, działając na wniosek Wójta Gminy Żyrzyn uchwała, co następuje:

§ 1.

Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Miasta Puławy na lata 2021-2030.

§ 2.

Określa się zasady, tryb i harmonogram opracowania Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Miasta Puławy na lata 2021-2030, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Żyrzyn.

§ 4.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Miejski Obszar Funkcjonalny (MOF) Miasta Puławy został utworzony w 2014 roku, kiedy to Miasto Puławy wraz z partnerami tj. Gminą Janowiec, Miastem i Gminą Kazimierz Dolny, Gminą Końskowola, Gminą Puławy i Gminą Żyrzyn przyjęło Strategię Rozwoju MOF Miasta Puławy na lata 2014-2020. Była to odpowiedź na pojawiające się inicjatywy realizacji wspólnych działań przez gminy, które uznawały za słuszne i zasadne współdziałanie w realizacji działań prorozwojowych naszych gmin. Okres funkcjonowania strategii został zsynchronizowany z unijną perspektywą finansową na lata 2014-2020. Zbliżająca się ku końcowi perspektywa finansowa 2014-2020, zmieniające się uwarunkowania europejskie i krajowe, regionalne i miejskie oraz wnioski i spostrzeżenia z wdrażania powodują konieczność opracowania nowego dokumentu tj. strategii ponadlokalnej. Procedura opracowania nowej strategii ponadlokalnej unormowana została w zmienionych przepisach m.in. ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz ustawy o samorządzie gminnym, które wprowadziły istotne zmiany w systemie zarządzania rozwojem kraju, poprzez zintegrowanie planowania społeczno-gospodarczego i przestrzennego w dokumentach strategicznych, przygotowywanych na poziomie krajowym, regionalnymi i lokalnym.

Dokument ten pozwoli jednostkom samorządu terytorialnego prowadzić

w sposób racjonalny i efektywny działania dla osiągnięcia celów strategicznych zsynchronizowanych z nową unijną perspektywą finansową na lata 2021 – 2027. W sposób szczególny umożliwi to realizację Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych, czyli pakietów projektów, które muszą zostać przygotowane i wdrożone przez partnerstwa samorządów tworzących tak zwane Miejskie Obszary Funkcjonalne (MOF). Aby umożliwić realizację Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Miejskim Obszarze Funkcjonalnym Miasta Puławy konieczne jest utworzenie przez gminy wchodzące w jego skład tak zwanego Związku ZIT, a następnie opracowanie strategii ponadlokalnej, która będzie wskazywała i opisywała planowane do realizacji działania na obszarze MOF-u.

Zgodnie z art. 10g ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, gminy sąsiadujące, powiązane ze sobą mogą przystąpić do opracowania strategii ponadlokalnej, która będzie wspólną strategią rozwoju tych gmin w zakresie ich terytorium. Dokument ten może być opracowywany z udziałem powiatu, jeżeli przynajmniej jedna z tych gmin znajduje się na jego terytorium. Wobec powyższego, podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i uzasadnione.

ZASADY, TRYB I HARMONOGRAM OPRACOWANIA STRATEGII ROZWOJU

Wprowadzenie

MIEJSKIEGO OBSZARU FUNKCJONALNEGO MIASTA PUŁAWY na lata 2021-2030

Zgodnie z obowiązującym w Polsce modelem programowania oraz zarządzania rozwojem, dokumentem będącym podstawą prowadzenia polityki rozwoju jest strategia rozwoju. Gminy sąsiadujące, powiązane ze sobą funkcjonalnie wraz z powiatem mogą opracować strategię rozwoju ponadlokalnego będącą wspólną strategią rozwoju tych gmin w zakresie ich terytorium. Dokumentem dotychczas obowiązującym była Strategia Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Miasta Puławy na lata 2014-2020 przyjęta przez sześć gmin tworzących MOF Miasta Puławy w 2014 roku.

Strategia jest podstawą zarządzania strategicznego, dokumentem, dzięki któremu władze współpracujących jednostek samorządu terytorialnego mogą racjonalnie i efektywnie prowadzić działania zmierzające do wspólnego zrównoważonego i długotrwałego rozwoju. Zawiera kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych zsynchronizowanych z unijną perspektywą finansową na lata 2021 - 2027. Zbliżająca się ku końcowi perspektywa finansowa 2014-2020, zmieniające się uwarunkowania europejskie i krajowe, województwa, gmin oraz wnioski i spostrzeżenia z wdrażania Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Miasta Puławy na lata 2014-2020 powodują konieczność opracowania nowego dokumentu.

Przesłanki do opracowania Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Miasta Puławy na lata 2021-2030.

Nowelizacja ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw z dnia 15 lipca 2020 r. (Dz.U.2020, poz.1378) wprowadziła istotne zmiany w systemie zarządzania rozwojem kraju, poprzez zintegrowanie planowania społeczno-gospodarczego i przestrzennego w dokumentach strategicznych, sporządzanych na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym. Dlatego też należy możliwie szybko uwzględnić te zmiany w pracach dotyczących opracowania strategii i programów wspólnego rozwoju gmin tworzących Miejski Obszar Funkcjonalny Miasta Puławy. Ustawa wyznaczyła na poziomie współpracy międzygminnej strategię rozwoju ponadlokalnego, która pomimo swojego nieobligatoryjnego charakteru, jest jednym z głównych dokumentów, stanowiących podstawę do pozyskania środków finansowych z UE z ramach mechanizmu

zintegrowanych inwestycji terytorialnych. Ustawa wyznaczyła również zupełnie nowe podejście w zakresie opracowania strategii ponadlokalnej, wskazując na konieczność integracji zagadnień społecznych, przestrzennych, gospodarczych wynikających z istniejącego obszaru funkcjonalnego.

Do głównych przesłanek do opracowania Strategii należy zaliczyć zachodzące zmiany w wewnętrznych i zewnętrznych uwarunkowaniach decydujących o możliwościach kształtowania wspólnego rozwoju. Należą do nich:

1. wyzwania stojące przed gminami związane ze skalą koncentracji problemów społeczno - gospodarczych, w tym: identyfikowanych negatywnych procesów demograficznych oraz zmienność sytuacji społeczno-gospodarczej wywołanej pandemią COVID-19, a w konsekwencji głębokich zmian uwarunkowań społeczno-gospodarczych, głęboki kryzys gospodarczy i trudności w finansowaniu zadań publicznych samorządu spowodowany malejącymi wpływami budżetowymi,
2. nowy okres programowania w Unii Europejskiej i wiążącą się z tym zmianę kierunków polityki oraz zakresu i reguł wsparcia,
3. nowe dokumenty i instrumenty wiążące się z tworzeniem i wdrażaniem na poziomie europejskim i krajowym polityki miejskiej, w tym Zintegrowane Inwestycje Terytorialne oraz Obszary Strategicznej Interwencji o znaczeniu krajowym i wojewódzkim,
4. aktualizacje dokumentów krajowych i regionalnych, a także tworzenie nowych dokumentów wyznaczających cele i kierunki polityki regionalnej oraz możliwości pozyskiwania wsparcia dla polityk realizowanych na szczeblu lokalnym,
5. potrzeba przeformułowanie celów i kierunków wspólnego rozwoju gmin oraz dostosowanie ich do nowej, nie do końca znanej rzeczywistości.

Założenia i tryb opracowania Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Miasta Puławy na lata 2021-2030

Prace dotyczące opracowania Strategii będą prowadzone w poszanowaniu zasady partnerstwa i współpracy. Taki sposób procedowania ma na celu umożliwienie przeprowadzenia szerokiej dyskusji nad proponowanymi rozwiązaniami, uzyskanie dodatkowych informacji, a także zbudowanie poczucia odpowiedzialności za powodzenie realizacji Strategii wśród szerokiego grona partnerów instytucjonalnych, społecznych i gospodarczych. Zadania przy opracowaniu Strategii obejmą m.in.: prace diagnostyczne, analityczne, przygotowanie założeń, debatę publiczną, formułowanie zapisów projektu dokumentu Strategii, konsultacje społeczne i uzgodnienia, współpracę z partnerami społecznymi interesariuszami Strategii, redakcję dokumentu oraz uchwalenie Strategii przez gminy tworzące MOF Miasta Puławy oraz Powiat Puławski.

Celem powyższych prac będzie przygotowanie nowej Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Miasta Puławy na lata 2021- 2030 roku, która zapewni:

- spójność i komplementarność z nowymi dokumentami szczebla krajowego i województwa,

- spójność ze strategią rozwoju województwa oraz strategią rozwoju ponadlokalnego, obejmującą gminę,
- zgodność z założeniami nowego okresu programowania UE na lata 2021-2027,
- odpowiedź na wyzwania wynikające m.in. ze zmian w sytuacji społecznej i gospodarczej gmin.

Opracowana Strategia ma zawierać wnioski z przeprowadzonej diagnozy społecznej, gospodarczej i przestrzennej gmin tworzących MOF Miasta Puławy; strategiczne cele rozwojowe oraz kierunki działań, podejmowanych dla ich osiągnięcia; rezultaty planowanych działań w ujęciu wskaźnikowym oraz model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy. Ponadto strategia będzie określa wynikające z docelowego modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, które stanowić będą punkt odniesienia dla studium uwarunkowań kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (ma kluczowe znaczenie dla integracji planowania społecznego, gospodarczego i przestrzennego); obszary strategicznej interwencji, określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań; obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy (jeśli takie zostaną zidentyfikowane) wraz z zakresem planowanych działań; system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych; ramy finansowania i źródła finansowania oraz procedurę monitoringu i ewaluacji strategii.

Odpowiedzialnym za przygotowanie projektu „Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Miasta Puławy na lata 2021-2030 roku” będzie zespół osobowy utworzony przez przedstawicieli poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego. Ekspert zewnętrzny będzie moderatorem oraz realizatorem procesu budowy projektu Strategii.

Konsultacje projektu „Strategii Rozwoju MOF Miasta Puławy na lata 2021- 2030 r.” będą prowadzone zgodnie z art. 6 ust. 3-6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (uzppr), a także w razie konieczności zgodnie z art. 39 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (uuióś). Informacje o przebiegu prac nad dokumentem będą dostępne na stronach internetowej wszystkich jednostek samorządu terytorialnego tworzących MOF Miasta Puławy.

HARMONOGRAM PRAC NAD OPRACOWANIEM PROJEKTU „STRATEGII ROZWOJU MOF MIASTA PUŁAWY NA LATA 2021- 2030”

Lp.	DZIAŁANIA	RAMOWY TERMIN
1	2	3
I. DZIAŁANIA ORGANIZACYJNO - PRAWNE		
I.1	Przyjęcie trybu i harmonogramu prac nad przygotowaniem projektu „Strategii Rozwoju MOF Miasta Puławy na lata 2021-2030”.	I kwartał 2021 r.
I.2	Ogłoszenie o przystąpieniu do opracowania Strategii Rozwoju MOF Miasta Puławy na stronach internetowych gmin, w Biuletynie Informacji Publicznej w sposób zwyczajowo przyjęty w danej gminie.	II kwartał 2021 r.
I.3	Powołanie Zespołu ds. opracowania i przygotowania Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru funkcjonalnego Miasta Puławy na lata 2021-2030.	II kwartał 2021 r.
I.4	Sporządzenie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, gmin tworzących MOF i całego miejskiego obszaru funkcjonalnego z uwzględnieniem przyszłych, uwarunkowań wewnętrznych i zewnętrznych wraz z scenariuszami możliwego rozwoju oraz propozycji drzewa celów strategicznych i operacyjnych. Konsultacje wewnętrzne.	II kwartał 2021 r.
I.5	Debata przeprowadzona przez Zespół Ekspertki nad opracowanymi dokumentami. Uczestnicy: Zespół ds. opracowania Strategii.	II kwartał 2021 r.
I.6	Przedstawienie do publicznej wiadomości na stronach internetowych gmin tworzących MOF lub w inny zwyczajowo przyjęty sposób informacji o pracach nad projektem strategii.	II kwartał 2021 r.
II. DZIAŁANIA MERYTORYCZNE PROCESU SPORZĄDZANIA STRATEGII		
II.1	Opracowanie drzewa celów strategicznych i operacyjnych do projektu Strategii Rozwoju MOF Miasta Puławy, modelu struktury funkcjonalno - przestrzennej, obszarów strategicznej interwencji kluczowych dla gmin tworzących MOF.	III kwartał 2021 r.
II.2	Przeprowadzenie badań opinii z liderami lokalnymi, partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz mieszkańcami gmin tworzących MOF - ankietą.	III kwartał 2021 r.
II.3	Opracowanie projektu strategii w formie tekstowej oraz graficznej zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.	IV kwartał 2021 r.
II.4	Uzgodnienie obowiązku przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu dokumentu „Strategii Rozwoju MOF Miasta Puławy z właściwym organem dykcji ochrony środowiska (art. 48 ust,1 uiois).	IV kwartał 2021 r.
III. KONSULTACJE PROJEKTU „STRATEGII ROZWOJU MOF MIASTA PUŁAWY NA LATA 2021- 2030”		

III.1	Ogłoszenie o przystąpieniu do konsultacji projektu strategii (na siedem dni przed wyłożeniem projektu strategii) na stronach internetowych gmin tworzących MOF oraz powiatu, w Biuletynach Informacji Publicznych, w prasie lokalnej a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej gminie.	IV kwartał 2021 r.
III.2	Wyłożenie projektu strategii do publicznego wglądu oraz zbieranie uwag i wniosków na okres nie krótszy niż - 35 dni na stronach internetowych gmin i powiatu tworzących MOF oraz w urzędach. Konferencja wprowadzająca w formule hybrydowej.	IV kwartał 2021 r.
III.3	Opiniowanie projektu strategii przez dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, sąsiednie gminy i ich związki, lokalnych partnerów społecznych i gospodarczych oraz mieszkańców - 35 dni od daty przedłożenia do opinii projektu strategii.	IV kwartał 2021 r.
III.4	Opracowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem. Sprawozdanie zostanie umieszczone na stronach internetowych gmin tworzących MOF oraz Powiatu Puławskiego.	I kwartał 2022 r.
IV. PROCES SPORZĄDZANIA OSTATECZNEJ WERSJI DOKUMENTU		
IV.1	Wprowadzenie uwag i wniosków z konsultacji społecznych do projektu Strategii.	I kwartał 2022
IV.2	Dokonanie uzupełnień, aneksów i stosownych opisów wyjaśniających	I kwartał 2022
IV.3	Sporządzenie wersji końcowej projektu „Strategii Rozwoju MOF Miasta Puławy na lata 2021-2030 r, ”	I kwartał 2022
IV.4	Przedłożenie Zarządowi Województwa Lubelskiego projektu „Strategii Rozwoju MOF Miasta Puławy na lata 2021-2030” do opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii województwa - (art. 10 g ust. 5 oraz 6 usg - opinia w terminie 30 dni od daty przedłożenia dokumentu).	I kwartał 2022
IV.5	Przeprowadzenie ewaluacji ex - ante projektu „Strategii Rozwoju MOF Miasta Puławy na lata 2021-2030 r, ” (art. 10 a ust. 2 uzppr).	I kwartał 2022
IV.6	Uchwalenie „Strategii Rozwoju MOF Miasta Puławy na lata 2021-2030” przez rady gmin tworzących MOF Miasta Puławy oraz radę powiatu (art. 10 g ust. 8 usg.)	I kwartał 2022

Wszystkie powyżej terminy realizacji poszczególnych zadań są orientacyjne, ze względu na trudny do przewidzenia rozwój sytuacji w związku z epidemią COVID -19, a także na ewentualną konieczność przeprowadzenia procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu „Strategii Rozwoju MOF Miasta Puławy na lata 2021-2030”

•