

GMINA ŻYRZYN
ul. Powstania Styczniowego 10
24-103 Żyrzyn
NIP 716-268-98-05
G.271.B.6.2022

Żyrzyn, dnia 21 czerwca 2022 r.

Zawiadomienie o unieważnieniu postępowania

Zamawiający- Gmina Żyrzyn, z siedzibą w Żyrzynie przy ul. Powstania Styczniowego 10, działając na podstawie art. 260 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1129 tj.), dalej „ustawa Pzp”, informuje o unieważnieniu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym, o którym mowa w art. 275 pkt 1 ustawy Pzp, na zadanie pn.: „**Dostawa sprzętu i oprogramowania w ramach projektu „Cyfrowa Gmina.”**”

Uzasadnienie prawne:

Art. 255 pkt 2 ustawy Pzp: „Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli: wszystkie złożone wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo oferty podlegały odrzuceniu”.

Uzasadnienie faktyczne:

W przedmiotowym postępowaniu ofertę złożył następujący Wykonawca:

Nr oferty	Nazwa i adres Wykonawcy	Cena brutto
1.	ADT GROUP Sp. z o.o. ul. Poleczki 35 02-822 Warszawa	Oferta Wykonawcy zostaje odrzucona z postępowania na podstawie art. 226 ust. 1 pkt. 3 ustawy w zw. z art. 63 ust. 2 ustawy, a także na podstawie art. 226 ust. 1 pkt. 6 ustawy Pzp.

Zgodnie z art. 63 ust. 2 ustawy Pzp: „W postępowaniu o udzielenie zamówienia lub konkursie o wartości mniejszej niż progi unijne ofertę, wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia lub w konkursie, oświadczenie, o którym mowa w art. 125 ust. 1, składa się, pod rygorem nieważności, w formie elektronicznej lub w postaci elektronicznej opatrzonej podpisem zaufanym lub podpisem osobistym”. W niniejszym postępowaniu powyższy wymóg wynika również z treści postanowień Specyfikacji Warunków Zamówienia, gdyż w rozdziale XII pkt. 3 Zamawiający zawarł informację iż: „Ofertę składa się, pod rygorem nieważności, w formie elektronicznej lub w postaci elektronicznej opatrzonej podpisem zaufanym lub podpisem osobistym.”

Dodatkowo, zgodnie z art. 73 § 1 Kodeksu cywilnego „Jeżeli ustawa zastrzega dla czynności prawnej formę pisemną, dokumentową albo elektroniczną, czynność dokonana bez zachowania zastrzeżonej formy jest nieważna tylko wtedy, gdy ustawa przewiduje rygor nieważności” oraz zgodnie z art. 781 § 1 Kodeksu cywilnego, cytując: „Do zachowania elektronicznej formy czynności prawnej wystarczy złożenie oświadczenia woli w postaci elektronicznej i opatrzenie go kwalifikowanym podpisem elektronicznym”.

Kwalifikowany podpis elektroniczny, podpis zaufany lub osobisty ma określony cel – pozwala na identyfikację osoby, która w imieniu własnym, bądź w imieniu reprezentowanego przez siebie podmiotu złożyła określone oświadczenie woli. Brak kwalifikowanego podpisu

elektronicznego, lub podpisu zaufanego lub podpisu osobistego uniemożliwia potwierdzenie, że oferta została złożona przez uprawnione do tego osoby. Oferta złożona z naruszeniem wskazanych wyżej wymogów jest sprzeczna z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych i jednocześnie nieważna na podstawie odrębnych przepisów, tj. przepisów Kodeksu cywilnego, określających skutki niezachowania wymogów formalnych dla czynności zastrzeżonej pod rygorem nieważności.

W dniu 17.06.2022 r. Wykonawca złożył za pośrednictwem miniPortal/ePUAP ofertę. Oferta została odszyfrowana w dniu 20.06.2022 r. o godz. 11.00, niezwłocznie po terminie otwarcia ofert.

Oferta liczyła 5 plików:

plik 1 – Pełnomocnictwo.pdf

plik 2 – zał. nr 2- formularz oferty.pdf

plik 3 – zał. nr 3 – oświadczenie na podstawie art. 125 ust. 1 Pzp.pdf

plik 4 – zał. nr 4 – wzór zobowiązania.pdf

plik 5 – zał. nr 10- oświadczenie podmiotu udostępniającego zasoby.pdf

Tylko trzy dokumenty z wymienionych powyżej zostały opatrzone prawidłowym podpisem elektronicznym. Natomiast formularz oferty i oświadczenie Wykonawcy składane na podstawie art. 125 ust. 1 Pzp, nie zostały podpisane prawidłowo kwalifikowanym podpisem elektronicznym lub podpisem zaufanym lub podpisem osobistym. Podpisany został jedynie formularz do złożenia oferty.

W zakresie procedury podpisywania oferty odpowiednim podpisem, czyli składania właściwego podpisu pod ofertą złożoną w postaci elektronicznej wskazać należy, iż prawidłowym będzie złożenie oferty w ten sposób, że wykonawca przekazuje zamawiającemu zaszyfrowany plik zawierający ofertę opatrzoną właściwym podpisem lub plik oferty wraz z plikiem podpisu (w przypadku podpisu zewnętrznego), przy czym opatrzenie oferty podpisem musi nastąpić przed zaszyfrowaniem oferty. Dopuszczalne jest również aby wykonawca przekazał zamawiającemu swoją ofertę w tzw. „paczce” dokumentów elektronicznych (tj. w skompresowanym archiwum dokumentów elektronicznych) wraz z właściwym podpisem dołączonym jako plik podpisu do paczki dokumentów elektronicznych przed jej zaszyfrowaniem, o czym wprost stanowi § 8 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie sposobu sporządzania i przekazywania informacji oraz wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych oraz środków komunikacji elektronicznej w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursie (Dz.U. z 2020r. poz. 2452).

Zgodnie z zapisami w Rozdziale XII ust. 1 SWZ przekazanie oferty następuje za pomocą formularza przeznaczonego do złożenia, zmiany, wycofania oferty, który to formularz może być przed wysłaniem podpisany przez użytkownika (podpis następuje z wykorzystaniem właściwej funkcji systemu ePUAP tj. „PODPISZ I WYŚLIJ”). W takim przypadku podpis składany jest wyłącznie na formularzu do złożenia, zmiany, wycofania oferty. Co za tym idzie, podpis na formularzu to jedynie funkcjonalność systemu ePuap, z której mogą, ale nie muszą skorzystać wykonawcy przekazujący ofertę przy pomocy tego systemu. Oznacza to, że podpis złożony jedynie na ww. formularzu nie może wywierać skutków w odniesieniu do złożonej za jego pomocą oferty wykonawcy. Oferta bowiem, zgodnie z art. 63 ustawy Pzp, a nie formularz elektroniczny za pośrednictwem którego jest przekazywana, musi zostać opatrzona właściwym podpisem. Upraszczając, opatrzenie właściwym podpisem jedynie formularza służącego do przekazania oferty, odpowiada złożeniu podpisu odręcznego na kopercie z ofertą (w przypadku wyboru poczty jako środka komunikacji).

Podsumowując, oferta złożona za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej powinna zostać opatrzona właściwym podpisem. Podpis może zostać złożony bezpośrednio

na pliku z ofertą wykonawcy lub na „paczce” dokumentów elektronicznych zawierających ofertę wykonawcy. Opatrzenie właściwym podpisem oferty (lub paczki) następuje przed czynnością jej zaszyfrowania. Złożenie podpisu jedynie w innym miejscu nie jest równoznaczne ze złożeniem podpisu pod ofertą. Oferta, która została złożona bez opatrzenia właściwym podpisem elektronicznym podlega odrzuceniu na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 3 i 6 ustawy Pzp z uwagi na niezgodność z art. 63 ustawy Pzp.

Tym samym, ponieważ złożona w przedmiotowym postępowaniu oferta podlega odrzuceniu, Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia.

WÓJT
mgr inż. Andrzej Bujek