

UCHWAŁA NR XVIII/134/2017
RADY GMINY ŻYRZYN

z dnia 27 lutego 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji Stowarzyszenia „Zielone Wsie” w Borysowie.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r. poz. 1195 z późn. zm.) – Rada Gminy Żyrzyn, działając na wniosek Komisji Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Porządku Publicznego uchwała, co następuje:

§ 1.

Nie uwzględnić petycji Stowarzyszenia „Zielone Wsie” sprzeciwiającej się budowie chlewni na terenie Borysowa i Bałtowa poprzez podjęcie przez Radę Gminy Żyrzyn inicjatywy uchwałodawczej zmieniającej Uchwałę Rady Gminy Żyrzyn Nr XII/103/2016 z dnia 27 czerwca 2016 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Żyrzyn w części obejmującej fragment działki Nr 471, oznaczonej w załączniku Nr 11 do uchwały.

§ 2.

Uzasadnienie rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do uchwały.

§ 3.

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Żyrzyn do zawiadomienia wnoszących petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Rada Gminy Żyrzyn w trybie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1195 z późn. zm.) nie uwzględniła petycji z dnia 2 września 2016 r. (data wpływu do Urzędu – 5 września 2016 r.) Stowarzyszenia „Zielone Wsie” w Borysowie w przedmiocie sprzeciwu budowie chlewni na terenie Borysowa i Bałtowa poprzez podjęcie inicjatywy uchwałodawczej zmieniającej Uchwałę Rady Gminy Żyrzyn Nr XII/103/2016 z dnia 27 czerwca 2016 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Żyrzyn w części obejmującej fragment działki Nr 471, oznaczonej w załączniku Nr 11 do uchwały.

Tym samym inicjatywa uchwałodawcza w zakresie żądanym w petycji nie zostanie podjęta. Uzasadniając sposób rozpatrzenia petycji w pierwszym rzędzie należy wskazać na chronologię zdarzeń w sprawie.

W dniu 27 czerwca 2016 r. została podjęta przez Radę Gminy Żyrzyn uchwała w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Żyrzyn Nr XII/103/2016. W uchwale przyjęto m.in. zmianę funkcji fragmentu działki Nr 471 w Borysowie oznaczonej na załączniku Nr 11 do uchwały.

Wnosząca petycję Stowarzyszenie „Zielone Wsie” w Borysowie sprzeciwiło się budowie dużej chlewni na terenie Borysowa i Bałtowa. W istocie petycja będąca wyrazem tego sprzeciwu wzywa do podjęcia przez Radę Gminy Żyrzyn inicjatywy uchwałodawczej zmieniającej ww. uchwałę w tym zakresie – zmieniającej uchwałę w części obejmującej fragment działki Nr 471, oznaczonej w załączniku Nr 11 do uchwały.

Następnie na sesji Rady Gminy Żyrzyn, która odbyła się dnia 4 listopada 2016 r., Rada postanowiła, że problematyką rozpatrzenia petycji – podnoszonych jej argumentów – zajmie się Komisja Rolnictwa, Ochrony Środowiska i Porządku Publicznego Rady Gminy Żyrzyn. Jednocześnie Rada Gminy podjęła decyzję o wyznaczeniu terminu załatwienia sprawy - wydłużeniu terminu załatwienia petycji, do dnia 31 grudnia 2016 r. W trakcie sesji w ramach realizacji przyjętego porządku obrad przedstawiciel Komitetu Protestacyjnego Borysów/Bałtów Pan Grzegorz Strzałkowski w sposób szczegółowy, poprzez między innymi prezentację multimedialną przedstawił argumenty, które w ocenie mieszkańców, w tym wnoszących petycję, przemawiają za zgodnym z żądaniem jej rozpatrzeniem.

Wskazana przez Radę Gminy Komisja na posiedzeniu w dniu 12 grudnia 2016 r. w wyniku analizy sprawy, podjęła decyzję o konieczności przeprowadzenia wizji lokalnej w miejscowości zbliżonej wielkością do Borysowa i Bałtowa, gdzie prowadzona jest hodowla trzody chlewnej w zakresie porównywalnym z zakresem, który może być zrealizowany na terenie działki nr 471. Jednocześnie Komisja wystąpiła do Rady Gminy Żyrzyn o wydłużenie terminu rozpatrzenia petycji do dnia 6 marca 2017 r. Termin rozpatrzenia petycji został wyznaczony zgodnie z wnioskiem Komisji.

W dniu 15 lutego br. odbyło się posiedzenie Komisji, w tym zaplanowana wizja lokalna w miejscowości Chrzążów – wskazanej przez przewodniczącą Komisji, a następnie posiedzenie Komisji, w trakcie którego sprawa była rozpatrywana.

Przechodząc do „właściwego” uzasadnienia sposobu rozpatrzenia petycji należy wskazać, że Komisja w sposób szczegółowy zapoznała się ze wszystkimi pismami jakie w sprawie wnoszący petycję kierowali do organów Gminy oraz pismami jakie wywołane zostały w sprawie:

- pismo z dnia 18 lipca 2016 r. Komitetu Protestacyjnego Borysów/Bałtów skierowane do Pana Wojciecha Olszaka – Przewodniczącego Rady Gminy Żyrzyn,
- petycja z dnia 2 września 2016 r. Stowarzyszenia „Zielone Wsie” w Borysowie,
- opinia z dnia 26 października 2016 r. w sprawie zasadności petycji Stowarzyszenia „Zielone Wsie” skierowana do Wójta Gminy Żyrzyn, sporządzona przez Panią Annę Warde – architekta,
- pismo Wójta Gminy Żyrzyn z dnia 31 października 2016 r. znak: G.6724.19.2016 skierowane do Pana Wojciecha Olszaka – Przewodniczącego Rady Gminy Żyrzyn,
- pismo z dnia 24 listopada 2016 r. Stowarzyszenia „Zielone Wsie” skierowane do Pana Jarosława Osiaka – Przewodniczącego Komisji Rolnictwa Ochrony Środowiska i Porządku Publicznego Rady Gminy Żyrzyn.

Analizując stan sprawy w pierwszym rzędzie należy wskazać, że podstawowym argumentem przemawiającym za nieuwzględnieniem petycji, jest wola nieograniczania możliwości prowadzenia produkcji rolnej na terenie Gminy Żyrzyn. Trzeba pamiętać, że znakomita część mieszkańców Gminy Żyrzyn jest związana z gospodarką rolną. W pewnej mierze „podmiejski” charakter Gminy obserwowany w ostatnich latach, nie może zdeterminować jej rzeczywistego, wiejskiego charakteru. Migracja jaka ma miejsce, w konsekwencji osiedlanie się osób na terenie Gminy Żyrzyn, jako miejscowości „podmiejskiej”, jest procesem bardzo pożądanym i zasługującym z całą pewnością na wsparcie ze strony Gminy, ponieważ przyczynia się do jej rozwoju w każdym aspekcie życia społecznego i gospodarczego. Nie można jednak zapominać, że może poza miejscowościami Żyrzyn i Osiny, pozostałe miejscowości mają charakter wyłącznie wiejski. Żadna z tych pozostałych miejscowości nie jest miejscowością, której życie i aktywność zawodowa mieszkańców jest oderwana od rolnictwa. Zatem prawidłowe zdefiniowanie charakteru miejscowości, w tym wypadku ma znaczenie determinujące dla oceny zasadności petycji.

W ocenie Rady Gminy należy zwrócić uwagę na argumentację prawną w sprawie. Po pierwsze studium uwarunkowań jest materiałem wymagającym specjalistycznej wiedzy z zakresu planowania przestrzennego. Zatem należy przyjąć, że przedłożony Radzie projekt uwzględnia wszystkie uwarunkowania prawne wymagane dla jego sporządzenia. Dodatkowym argumentem przemawiającym za zgodnością z prawem przyjętego studium jest jego funkcjonowanie w obrocie prawnym – brak eliminacji uchwały bądź jej części

z obrotu prawnego przez organ nadzoru jakim jest w tym wypadku Wojewoda Lubelski. Analiza uchwał tego typu ze strony organu nadzoru ma zakres szerszy niż ma to miejsce w przypadku szeregu innych uchwał podejmowanych przez organy stanowiące i sięga ponad „kontrolę” formalną aktu kierownictwa wewnętrznego – dotyczy również jej merytorycznej „zawartości”.

Z oczywistym zrozumieniem należy podejść do obaw wyrażanych przez wnoszące petycję Stowarzyszenie. W pierwszym rzędzie zrozumiałym jest woła wnoszących petycję, aby z obszaru obu sołectw eliminować wszystkie takie przedsięwzięcia, które nawet potencjalnie mogą wpływać, na otoczenie. Jest zrozumiałym, że pozostawienie miejscowości wyłącznie jako terenu przeznaczonego pod zabudowę siedliskową i jednorodzinną, a więc z wyłączeniem innych zapisów pozwala na przyjęcie, że pomiędzy nieruchomościami nie będzie dochodziło do imisji (oddziaływań) odorowych czy w zakresie natężenia hałasu.

W tym miejscu nie sposób się zgodzić z argumentacją Stowarzyszenia, ale także Komitetu protestacyjnego obu miejscowości, w którym wskazuje się na wielopłaszczyznowe zagrożenia dla życia i zdrowia mieszkańców. Postulowane wprowadzenie w życie regulacji tzw. odorowych, czy też antyodorowych należy uznać za słuszne, bo w pewnej mierze wraz z innymi regulacjami już obowiązującymi, uczynią przedmiot regulacji w pełni zamknięty – stwarzający pełną gwarancję ochrony przed negatywnym oddziaływaniem wszelkich zamierzeń inwestycyjnych.

Nie sposób jednak kwestionować, że obowiązujące przepisy ustawy Prawo budowlane czy ustawy Prawo ochrony środowiska nie stanowią regulacji, które taką ochronę kompleksową zapewniają – przy przyjęciu oczywistego założenia, że są przestrzegane.

Doświadczenie pokazuje, że inwestycje takie jak potencjalnie możliwa do zrealizowania na działce nr 471, prowadzone w zgodzie z obowiązującymi przepisami zarówno nie stanowią zagrożenia dla terenów sąsiednich, ale i nie degradują środowiska naturalnego.

W tym miejscu należy przywołać tezy z „opinii w sprawie zasadności petycji Stowarzyszenia „Zielone Wsie” sporządzonej „na ręce” Wójta Gminy Żyrzyn przez Panią Annę Wardę – architekta z pracowni Architektoniczno–Urbanistycznej w Lublinie. Wskazane uwarunkowania prawne również w ocenie planistki pozwalają na realizację inwestycji w sposób, który pozostając w zgodzie z obowiązującymi przepisami nie byłby uciążliwy dla mieszkańców.

Wreszcie wizja lokalna, którą odbyła Komisja w dniu 15 lutego br. w dwóch gospodarstwach rolnych. Jedno gospodarstwo prowadzi chlewnię o wielkości 89 DJP, a drugie powyżej 300 DJP. W pierwszym przypadku są to budynki stare zmodernizowane i nowe, a w drugim przypadku duży nowy budynek z pełną mechanizacją. Rozmowy przeprowadzone z samymi rolnikami, ale również innymi mieszkańcami tej miejscowości jednoznacznie wskazują, że kilkusetmetrowe oddalenie od chlewni w zasadzie pozostaje obojętne dla sąsiedztwa i miejscowości.

Oddalenie działki nr 471 od miejscowości tj. ok. 380 m od miejscowości Borysów i ok. 500 m od miejscowości Bałtów, jest w pełni wystarczające dla ewentualnej lokalizacji chlewni.

Z tych też względów petycja nie zostanie uwzględniona.

Rada Gminy rozpatrując petycję w ten sposób ustanawia jednak niniejszą sprawę w pierwszym rzędzie priorytetów kontrolnych Rady, co oznacza że będzie ona przedmiotem szczególnego uwagi ze strony Rady i jej Komisji.